

Прикарпатский национальный университет имени Василя Стефаника, Украина

Информационное обеспечение природопользования

Эффективное управление природопользованием невозможно без наличия у субъекта управления полной, достоверной, своевременной и всесторонней информации об объекте управления и процессах, явлениях и факторах, которые влияют или могут повлиять на объекты и субъекты управления и процессы взаимодействия между ними. В процессе управления руководители и специалисты постоянно имеют дело с информацией как необходимым средством выработки управленческих решений и их реализации.

Результативность не только управленческой деятельности, но и всей политики в любой сфере деятельности зависит от организации информирования всех заинтересованных сторон, от своевременного получения и передачи полной и достоверной необходимой информации. Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) и доступ к ней отражают состояние государственной информационной политики в государстве. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством, государственная информационная политика предусматривает создание правовых норм, обеспечивающих возможности участников правоотношений свободно реализовать право на информацию. Владение экологической информацией имеет первостепенное значение для последовательного и эффективного решения задач обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды всеми субъектами, которые принимают участие в этом процессе.

По степени своей обработки информация (в т. ч. - экологическая) может быть первичной и вторичной. Первичная - это информация, которая получается в результате прямых наблюдений, регистрации данных о состоянии, функционировании и изменениях системы "общество - окружающая среда - природный ресурс" под влиянием природных и антропогенных факторов и т.п. Вторичная (производная) информация образуется в результате обработки первичной, как правило, именно такая информация передается потребителям

(органам государственной и местной власти, органам самоуправления, населению). Обладание экологической информацией имеет первостепенное значение для эффективного решения разнообразных экономических, социальных, природоохранных проблем, стоящих перед человечеством на современном этапе его развития.

Под экологической информацией следует понимать любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или иной форме о: состоянии элементов окружающей среды и отдельных природных объектов; факторы, а также деятельность или меры, которые вредно влияют или могут повлиять на элементы окружающей среды; виды деятельности или мероприятия, направленные на охрану окружающей среды; состояние здоровья и безопасности людей, условия их жизни при условии, что на них может воздействовать состояние элементов окружающей среды.

В целом экологическая информация представляет собой чрезвычайно большой массив разнообразной информации из разных областей знаний или человеческой деятельности. Прежде всего это, безусловно, информация экологического, природоресурсного и природоохранного направления; однако к экологической информации может быть отнесена и информация из других сфер человеческой деятельности (промышленность, транспорт, военная деятельность, быт людей, социальная сфера и т.п.), если она содержит сведения, которые так или иначе касаются воздействия на окружающую среду, природные ресурсы, жизни и здоровья людей. Нормальное функционирование отношений экологического информирования невозможно без становления системы мониторинга и единой экологической информационной системы, которое в экологическом и природоресурсовом праве отражено в виде функций экологического мониторинга и ведения государственных кадастров природных ресурсов. Основными источниками информации также являются реестры, автоматизированные банки данных, архивы, а также справки, выдаваемые уполномоченными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, отдельными должностными лицами.

Анализируя положения Орхусской конвенции и Закона Украины «Об охране окружающей природной среды», можно сделать вывод о том, что основными признаками экологической информации, кроме уже упомянутого материализованного выражения, является ее открытость, прозрачность, достаточность и эффективность доступа к ней. Кроме того, отдельные ученые определяют и другие признаки экологической информации. В частности, Л.О.Бондар отмечает важнейшие свойства информации: нематериальность, ограниченность, предметность, оборотоспособность, достоверность, ценность, измеримость, влияние [1].

Право на доступ к экологической информации, исходя из ч. 2 ст. 50 Конституции, состоит из трех элементов: 1) это право доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта. 2) это право распространять такую информацию, 3) это право свободного доступа к информации. По мнению Ю.С. Шемшученко, право на экологическую информацию является гарантией реализации права на экологическую безопасность [2]. Прежде всего такая информация необходима при подготовке и принятии хозяйственных, управленческих и иных решений, реализация которых связана с отрицательным воздействием на состояние окружающей среды. Экологическая информация необходима гражданам для защиты своих экологических прав, вмешательства в природоохранную деятельность государства, предпринимательских структур, когда те не выполняют возложенных на них законодательством задач.

Первоочередной задачей информационного обеспечения природопользования является установление основных международных принципов права доступа граждан к информации: презумпция открытости и свободного доступа к информации; полнота и достоверность; своевременность предоставления информации, ограничения права доступа к информации только в соответствии с законными режимом доступа к информации, право судебного обжалования при запрете доступа граждан к информации [3].

Основными направлениями государственной информационной политики согласно статье 3 Закону Украины «Об информации» являются: обеспечение

доступа каждого к информации; обеспечение равных возможностей для создания, сбора, получения, хранения, использования, распространения, охраны, защиты информации; создание условий для формирования в Украине информационного общества; обеспечение открытости и прозрачности деятельности субъектов властных полномочий; создание информационных систем и сетей информации, развитие электронного управления; постоянное обновление, обогащение и хранение национальных информационных ресурсов; обеспечение информационной безопасности Украины; содействие международному сотрудничеству в информационной сфере и вхождению Украины в мировое информационное пространство.

Право на экологическую информацию реализуется прежде всего с целью обеспечения права на экологическую безопасность, а потому в случае его нарушения законодательство предусматривает не только его обновления, но и возмещения материального и морального ущерба, если таковой причинен. Размер возмещения определяется судом. Такое право реализуется не только частными субъектами, но и органами государственного управления. Органы управления имеют следующие общие функции в обеспечении общественности информацией о состоянии природных ресурсов: мониторинг земель, вод, недр, лесов; объектов животного мира, ведение государственного учета и государственных кадастров природных ресурсов, осуществление контроля за соблюдением законодательства в этой сфере; анализ, обобщение и обнародование – в отдельных случаях оперативно (срочно). Формами обнародования информации выступают информационные бюллетени, кадастровые и другие данные, а также сообщения отдельных видов информации в средствах массовой информации, с целью передачи таких сведений в печати, на радио или телевидения, в этих органах, как правило, функционируют пресс-центры, или специальные подразделения; имеют органы и свои издания: газеты или журналы.

Органы местного самоуправления составляют второй блок органов управления в области обеспечения экологической информацией. Согласно Закона Украины «О местном самоуправлении» в Украине такими органами

являются: и 1) Советы (областные и районные) 2) исполнительные органы сельских, поселковых, городских Советов (комитеты, отделы, управления и другие создаваемые советами исполнительные органы).

Экологическое информирование этих органов отнесено законодательством к делегированным полномочиям и включает лишь информирование населения об осуществлении необходимых мер по ликвидации последствий экологических катастроф, стихийных бедствий, эпидемий и эпизоотий, других чрезвычайных ситуаций (ст. 33 названного Закона). Это же полномочия делегируются районными и областными советами соответствующим местным администрациям. Эти положения несколько отличные от положений, определенных экологических и Природоресурсное законодательством, не изменено в соответствии с нововведениями.

Представляется, что наиболее эффективным средством такого информирования могло бы быть создание соответствующих структурных подразделений, например, экологических информационных центров при исполнительных комитетах Советов. А они, в свою очередь, создавая соответствующую базу данных, информировали бы местное население через средства массовой информации об экологически значимых событиях, а не только о последствиях чрезвычайных ситуаций [4]. Однако на практике, несмотря на упрощение процедуры подачи запроса о доступе к публичной информации, нередко в ответ на запрос предоставляется неполная или неточная информация и тогда субъекту следует в индивидуальном порядке доказывать, что она не соответствует действительности.

Литература

1. Боднар Л.А. Понятие экологической информации // Экологическое право Украины. - Режим доступа: <http://ecopravo.host-ua.org.ua/>
2. Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. - К., 1989. - 231с.
3. Костецка Т.А. Информационное право Украины; учеб. пособие. [Текст] - М.: - Киев. нац. торг.-экон. ун-т, 2009. - 170 с.
4. Кравченко С., Андрусевич П. Развитие экологических прав человека в международном праве // Право Украины. - 1996. - № 12. - С.117.